

Bestuursnotitie

Gemeenschappelijke
Regeling Cure

Aan : Algemeen bestuur van de Gemeenschappelijk regeling
Cure
Onderwerp : Beoordeling post Onvoorzien en balansreserve
Datum : 3 december 2025

Achtseweg Noord 45
5651 GG Eindhoven
Postbus 7195
5605 JD Eindhoven
Telefoon 040 2500 130
www.cure-afvalbeheer.nl

Geacht bestuur,

Inleiding

Binnen het Algemeen Bestuur is in de vergadering van 27 augustus jl. geopperd een 'reserve' binnen Cure te creëren om de consequenties van begrotingsafwijkingen over de jaren heen te kunnen dempen. Hiertoe worden de 2 mogelijkheden bekeken die de BBV (de boekhoud- en verslaggevingsregels voor overheidsorganen) ons inziens biedt: de post Onvoorzien en de vorming van een balansreserve.

Post Onvoorzien

GR Cure neemt sinds Begroting 2017 / Begrotingswijziging 2016 een post Onvoorzien op in haar overzicht van lasten en baten. De post Onvoorzien biedt ruimte (weerstand) om tegenvallende schommelingen in prijzen op te vangen of in te spelen op nieuwe ontwikkelingen. De hoogte van de post Onvoorzien wordt als volgt bepaald:

- Personeel
 - Kosten van 1 fte (schaal E7) om extreem hoog langdurig ziekteverzuim op te vangen
- Voertuigen
 - Kosten van 1 maand voertuighuur om onvoorziene stilstand op te vangen
 - 4* Kosten van eigen risico om grotere aantallen schades op te vangen
 - Kosten voor brandstofverbruik om grotere marktprijsschommelingen op te vangen
- Afvalverwerking
 - 5% van de waarde van aflopende contracten met hoger prijsrisico om marktprijsschommelingen op te vangen

Kenmerken:

- De post Onvoorzien is onderdeel van de totale begrote kosten, en (omdat/zolang Cure per definitie tegen kostprijs werkt) daardoor onderdeel van de gemeentelijke bijdragen. Een verschil tussen de werkelijke en begrote kosten wordt jaarlijks naverrekend (betaald aan c.q. ontvangen door de gemeenten).
- Daarmee is het niet mogelijk om een positief saldo op de post Onvoorzien in jaar X te gebruiken in jaar X+1.
- De post Onvoorzien verhoogt de begrote kosten en vormt daarmee een buffer voor een begrotingsoverschrijding en de daarmee gepaard gaande noodzakelijke begrotingswijziging.

Samen naar een
afvalloze maatschappij



Balansreserve

Als het Algemeen Bestuur bij de resultaatbestemming een positief saldo van kosten en baten in jaar X niet zou laten naverrekenen/uitbetalen, dan zou dit resultaat aan het Eigen Vermogen in de balans van Cure worden toegevoegd.

Kenmerken:

- Met een Eigen Vermogen kunnen de naverrekeningen van de gemeentelijke bijdragen bij een begrotingsoverschrijding worden gedempt of volledig achterwege blijven.
- Een begrotingsoverschrijding leidt tot een naverrekening (extra betaling aan Cure) door de gemeenten en/of tot een verlaging van het in voorgaande jaren opgebouwde Eigen Vermogen van Cure.
- Bij een (verwachte) overschrijding van de begrote kosten dient een begrotingswijziging te worden voorgelegd, ongeacht of de overschrijding wordt gefinancierd uit extra gemeentelijke bijdragen of uit het Eigen Vermogen.

Zienswijze-traject

- Art. 5.3 van 'Verordening financieel beleid, beheer en organisatie Gemeenschappelijke regeling Cure 2025' stelt dat, indien het Dagelijks Bestuur voorziet dat de geautoriseerde begroting wordt overschreden, dit door het Dagelijks Bestuur in de eerstvolgende vergadering aan het Algemeen Bestuur wordt gemeld. Bij de behandeling van de voortgangsrapportage doet het Dagelijks Bestuur voorstellen voor het wijzigen van geautoriseerde baten en lasten.
- Art. 24a, 26 en 27 van Gemeenschappelijk Regeling Cure stellen dat een begroting(swijziging) vóór besluitvorming voor zienswijze moet worden voorgelegd aan de gemeenteraden.
- Art. 10.4 van 'Verordening financieel beleid, beheer en organisatie Gemeenschappelijke regeling Cure 2025' stelt als uitgangspunt dat iedere overschrijding van lasten ten opzichte van de begroting na wijziging als onrechtmatig wordt beschouwd. Afwijkingen worden als acceptabel aangemerkt in o.a. de situatie dat de overschrijding is medegedeeld middels de tussentijdse rapportage aan het Algemeen Bestuur.

De Gemeenschappelijke Regeling Cure en de Financiële Verordening geven daarmee dus niet de ruimte (zoals die in sommige andere GR'en wel bestaat) om alleen een zienswijze-traject in te gaan als de begrotingsoverschrijding de gemeentelijke bijdragen raakt (en dus niet als een overschrijding zou kunnen worden opgevangen door een balansreserve binnen Cure).

Conclusie

De kans op het moeten voorleggen van een begrotingswijziging kan alleen worden gereduceerd door de post Onvoorzien te verhogen. Om een begrotingsonrechtmatigheid te voorkomen is de inzet van een balansreserve niet mogelijk.

Het verhogen van de post Onvoorzien (door middel van een wijziging van de wijze waarop deze post nu wordt bepaald) heeft niet onze voorkeur, omdat hiermee de begroting kunstmatig wordt opgeklapt.

Het Bestuur kan bij een (dreigende) begrotingsoverschrijding overwegen om de overschrijding mede te delen middels een tussentijdse rapportage aan het Algemeen Bestuur, waardoor de begrotingsafwijking als acceptabel (maar onrechtmatig) wordt aangemerkt.

Met vriendelijke groet,
Frans van Strijp
Secretaris-Directeur